

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6310

פרטים כלליים

המשרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
	28.05.2026	07.07.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
ביצוע מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
27.04.2026	8001834635	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית/מי שהסמיכה

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערוך: העברת יתרה

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סוכנות היהודית	500500046	ספק בפטור	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
31.07.2026	31.07.2026	30.07.2027	30.07.2027	0	0

שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לצורך ביצוע פרויקט "מעטפת רוחנית" שמטרתו לסייע בהכנת עולים מאתיופיה לקראת גיור.
- במסגרת הפרויקט מוצבים שליחי יהדות המהווים מודל לחיקוי ומכינים את העולים לתהליך הגיור הממלכתי. הפעילות כוללת לימוד מעשי של ניהול בית יהודי, אורח חיים דתי, שמירת שבת, חגים, תפילות ושיעורי תורה, לצד פעילויות תומכות כגון שבתות חוויה וסעודה שלישית, וכן רכישת ציוד כגון ספרי קודש ותפילין.
- הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה של הסוכנות בהם מתגוררים העולים.
- הפרויקט החל במסגרת החלטות ממשלה שעסקו בעליה מאתיופיה לישראל, בהחלטת הממשלה האחרונה מס' 713 מיום 28.11.2021. התקבלה החלטה להבאת עד 3,000 עולים מאתיופיה, בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה. ההחלטה התייחסה לפרויקט "מעטפת רוחנית" ותקצבה אותו בסך של 7,500,000 ₪ לשנים 2021-2022.
- עבור ביצוע הפרויקט התקשר המשרד עם הסוכנות מכוח תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים.
- מעת לעת, בהתאם לקצב הגעת העולים, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הסוכנות מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2022.
- בהחלטת ועדת הפטור מיולי 2022 הנחה החשב הכללי את המשרד להיערך למכרז פומבי עבור השירותים שבנדון ולהציגו

לסגן בכיר האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.

8. בהמשך להנחיית החשב הכללי התקיים דיון בראשותו, בהשתתפות חשב המשרד, הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ונציגי אגף הגיור. במסגרת הדיון הוצג, בין היתר, כי ההתקשרות לרכישת השירותים עם הסוכנות נובעת מכך שכלל העולים מאתיופיה שוהים במרכזי הקליטה של הסוכנות עד להשלמת הליך הגיור. עוד הוצג כי היכרותם המעמיקה של עובדי הסוכנות עם העולים ועם האתגרים שחוו במסגרת תהליך העלייה מסייעת בקיום הליך גיור יעיל ומיטבי. בנוסף, צוין כי שילובו של גורם אחר במרכזי הקליטה, שבהם פועלים עובדי הסוכנות, עלול להקשות על שיתוף הפעולה בין הגורמים ולהביא לפגיעה ביעילות המקצועית והתפעולית.
9. עם הצגת הנימוקים אישר החשב הכללי מעת לעת התקשרות המשך עד ליום 30.09.2024.
10. בפניית המשרד לוועדת הפטור בנובמבר 2024 הוצג כי העולים נשארים במרכזי הקליטה עד לסיום הליך גיור. יצוין כי מלבד העולים אשר עלו מכוח החלטת הממשלה 713 עלו לארץ עוד עולים מאתיופיה שהינם זכאי שבות וגם הם נמצאים במרכזי הקליטה ונדרשים לעבור גיור.
11. לדברי המשרד, השלמת הליך הגיור הינו תנאי מקדים ליציאה ממרכזי הקליטה, קבלת מעמד עולה והשתלבות בחברה הישראלית ככל אזרח.
12. התקציב שהוקצה לפרויקט בהחלטות ממשלה קודמות הסתיים. משמעות סיום הפרויקט הינו עיכוב משמעותי בתהליך הגיור של העולים.
13. לאור האמור, נדרש להתקשר עם הסוכנות להמשך הפרויקט.
14. בהחלטת ועדת הפטור מיום 10.12.2024 אושר להתקשר עם הסוכנות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 10.12.2024 ועד ליום 30.07.2025 בהיקף של 6,500,000.
15. הגידול במסגרת התקציב לפרויקט שאושר בהחלטת ועדת הפטור נבע מההרחבות הבאות:
 - 15.1. העסקת שליחים בכל מרכזי הקליטה.
 - 15.2. בנוסף למנהל פרויקט מוסיפים סגן ועוזר לצפון ועוזר לדרום.
 - 15.3. הוספת שירותים נוספים: רכישת ספרי קודש, תפילין, מתן שבתות חוויה ועוד.
 - 15.4. העלאת שכר לשליחי היהדות.
16. ביום 06.08.2025 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 06.08.2025 ועד ליום 30.07.2026 בהיקף של 3,681,634 ש"ח בתוספת אופציה תקציבית בהיקף של 3,300,000 ש"ח (בכפוף להעברת תקציב ממשרד העלייה והקליטה).
17. המשרד מעדכן כי כיום העולים שוהים ב־14 מרכזי קליטה, כאשר ב־12 מהם פועלים שליחי יהדות. בשנת 2025 סיימו את הליך הגיור 1,166 עולים ובשנת 2024 - 1,189 עולים, ונשאר סדר גודל של כ-1,550 עולים לגיור. בהתאם לכך, המשרד פונה בבקשה להמשך ההתקשרות עם הסוכנות עבור המשך הפעלת הפרויקט.
18. ביום 18.05.2026 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה שאושר בהחלטת ועדת הפטור האחרונה בהיקף של 3,200,000 ש"ח וכעת מבוקשת התקשרות המשך ללא תוספת עלות בשנה נוספת.
19. באשר לעמידה בתנאי התקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים המשרד הציג כי ההתקשרות תואמת את תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל. תשי"ג-1952 (להלן - **החוק**), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעילי קליטה בישראל". ההתקשרות בנושא תואמת את תפקידי הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל".
20. כמו כן, ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה; הקובע בסעיף 11(ב) כי: (ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה: (1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין; (2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנהלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות; (3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.
21. התיקון לחוק מבחיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות המעטפת הרוחנית תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".
22. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
23. מר אוראל סקיאן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	הממשלתי יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית/מי שהסמיכה:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016034 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.